

Số: /BC-BĐMDN

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2015

**BÁO CÁO**  
**Tình hình thực hiện tái cơ cấu doanh nghiệp nhà nước**  
**Quý I năm 2015**

Năm 2015, các Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế và tổng công ty nhà nước phải tập trung thực hiện các nhiệm vụ tái cơ cấu DNNN chủ yếu sau đây: (1) Hoàn thiện thể chế, cơ chế chính sách về đổi mới tổ chức quản lý và tái cơ cấu DNNN theo Chương trình công tác năm 2015 đã đề ra; (2) Hoàn thành kế hoạch tái cơ cấu DNNN giai đoạn 2014 - 2015, tập trung cổ phần hóa 432 doanh nghiệp; (3) Căn cứ tiêu chí, danh mục phân loại DNNN rà soát bổ sung doanh nghiệp cần cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước năm 2015 và xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp DNNN giai đoạn 2016 - 2020.

Để hoàn thành các nhiệm vụ nêu trên, Trưởng ban Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp đã ban hành Quyết định về nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2015 của Ban chỉ đạo và phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên của Ban Chỉ đạo.

Thường trực Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp xin báo cáo tình hình thực hiện tái cơ cấu DNNN Quý I năm 2015, như sau:

**I. Kết quả thực hiện**

*1. Về hoàn thiện thể chế, cơ chế chính sách*

- Theo Chương trình công tác năm 2015, các bộ phải xây dựng đề trình Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ ban hành 15 Nghị định, Quyết định và Đề án thuộc lĩnh vực sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp. Trong Quý I năm 2015, các Bộ đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

+ Dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung Nghị định số 91/2010/NĐ-CP ngày 28/10/2010 của Chính phủ quy định chính sách đối với người lao động dôi dư khi sắp xếp lại công ty TNHH một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu (Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội trình).

+ Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần (Bộ Tài chính trình).

Phó Thủ tướng - Trưởng ban Chỉ đạo Vũ Văn Ninh đã cho ý kiến để các Bộ hoàn thiện dự thảo Nghị định và Quyết định nêu trên, trình Thủ tướng Chính phủ ký ban hành.

- Thường trực Ban Chỉ đạo đã phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp để hoàn thiện cho phù hợp với Luật Doanh nghiệp (sửa đổi), Luật Đầu tư (sửa đổi) và Luật Quản lý và sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp sẽ có hiệu lực từ 01/7/2015.

## 2. Về thực hiện tái cơ cấu, cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước

### a) Tình hình thực hiện tái cơ cấu:

- Ngay từ đầu năm, các Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước đã khẩn trương triển khai thực hiện các đề án tái cơ cấu DNNN đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; phê duyệt và chỉ đạo thực hiện các đề án tái cơ cấu các doanh nghiệp trực thuộc. Trong đó, tập trung vào sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện hệ thống quy chế quản lý nội bộ; sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, bộ máy quản lý, điều hành; tăng cường công tác kiểm soát nội bộ; sắp xếp lại các doanh nghiệp cấp IV (đối với các tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước).

- Thường trực Ban Chỉ đạo đã làm việc với các Bộ: Giao thông vận tải, Xây dựng, Y tế; các tỉnh: Vĩnh Phúc, Gia Lai, Kon Tum; các Tổng công ty: Thuốc lá, Cà phê để kiểm tra, đôn đốc thực hiện phương án tái cơ cấu DNNN.

### b) Kết quả sắp xếp, cổ phần hóa:

Theo kế hoạch, năm 2015 cả nước cần hoàn thành cổ phần hóa 289 doanh nghiệp (chưa kể số sẽ bổ sung theo tiêu chí, danh mục phân loại DNNN mới). Tính đến ngày 24/3/2015, 289 doanh nghiệp nói trên đều đã thành lập Ban Chỉ đạo; trong đó: 207 doanh nghiệp đang tiến hành xác định giá trị doanh nghiệp, 81 doanh nghiệp đã có quyết định công bố giá trị doanh nghiệp, 29 doanh nghiệp (3 tổng công ty nhà nước và 26 doanh nghiệp) đã cổ phần hóa (Phụ lục số 2). Những đơn vị thực hiện cổ phần hóa có kết quả cao là thành phố Hà Nội (14 doanh nghiệp), Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản (04 doanh nghiệp). Ngoài ra, đã bán 01 doanh nghiệp, giải thể 01 doanh nghiệp.

### c) Kết quả thoái vốn nhà nước:

Tính đến ngày 24/3/2015, cả nước đã thoái được 4.937 tỷ đồng, thu về 6.987 tỷ đồng, bằng 1,42 lần giá trị sổ sách. Trong đó, lĩnh vực bất động sản là 2.690 tỷ đồng thu về 3.177 tỷ đồng (chiếm 45% tổng giá trị thu về từ thoái vốn); lĩnh vực bảo hiểm, tài chính là 613 tỷ đồng thu về 622 tỷ đồng; bán phần vốn nhà nước không cần nắm giữ tại các doanh nghiệp khác là 1.634 tỷ đồng thu về 3.187 tỷ đồng (việc bán phần vốn nước không cần nắm giữ cao hơn 95% so với giá trị sổ sách, chiếm 45,6% tổng giá trị thu về từ thoái vốn).

Đơn vị thực hiện thoái vốn có kết quả tốt là: Tập đoàn Viễn thông Quân đội: 2.655 tỷ đồng thu về 3.169 tỷ đồng; Tập đoàn Dầu khí: 307 tỷ đồng thu về 1.068 tỷ đồng; Tập đoàn Bưu chính Viễn thông: 481 tỷ đồng thu về 526 tỷ đồng; Tập đoàn

Điện lực: 588 tỷ đồng thu về 593 tỷ đồng; Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn: 276 tỷ đồng thu về 802 tỷ đồng; tỉnh Bình Dương: 149 tỷ đồng thu về 159 tỷ đồng (Phụ lục số 3).

d) Kết quả đấu giá bán cổ phần lần đầu:

Theo báo cáo của Ủy ban Chứng khoán Nhà nước, trong Quý I năm 2015, có 18 DNNN bán đấu giá cổ phần với khối lượng chào bán là 100 triệu cổ phiếu, tỷ lệ số cổ phiếu bán được đạt 40%, với tổng số tiền thu được là 805 tỷ đồng (Phụ lục số 4).

*3. Về việc rà soát, bổ sung doanh nghiệp cần cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước năm 2015 và Phương án tổng thể sắp xếp DNNN giai đoạn 2016 - 2020*

Đến nay, đã có 23 Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án sắp xếp DNNN theo tiêu chí, danh mục phân loại doanh nghiệp 100% vốn nhà nước. Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt 19 Phương án, trong đó bổ sung 106 doanh nghiệp cổ phần hóa năm 2015 và 109 doanh nghiệp cổ phần hóa giai đoạn 2016 - 2020.

*4. Về triển khai thực hiện Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp*

- Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp có hiệu lực thi hành từ ngày 01/02/2015. Theo kế hoạch, hết Quý IV năm 2014, cần ban hành 15 văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định. Đến nay mới ban hành 04 Thông tư, 01 dự thảo Nghị định, cụ thể là:

+ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành 03 Thông tư hướng dẫn về: xây dựng đề án và phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới công ty nông, lâm nghiệp; quản lý rừng bền vững; cải tạo rừng tự nhiên là rừng sản xuất.

+ Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành 01 Thông tư hướng dẫn việc quản lý, sử dụng đất đai khi sắp xếp, đổi mới và phát triển nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp.

+ Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đưa chính sách giải quyết lao động dôi dư khi sắp xếp công ty nông, lâm nghiệp vào Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 91/2010/NĐ-CP ngày 28/10/2010.

- Về phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các công ty nông, lâm nghiệp: Đến nay có 3 địa phương (Lạng Sơn, Vĩnh Phúc, Thanh Hóa) trình phương án; Thủ tướng Chính phủ đã có ý kiến chỉ đạo về phương án của tỉnh Thanh Hóa; Văn phòng Chính phủ đang xin ý kiến các cơ quan liên quan về phương án của các tỉnh: Lạng Sơn, Vĩnh Phúc để tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ.

- Để đẩy nhanh tiến độ phê duyệt phương án sắp xếp công ty nông, lâm nghiệp ngày 10/3/2015, Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Văn Ninh đã có ý kiến chỉ đạo các Bộ, ngành khẩn trương ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ và yêu cầu các Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế có công ty nông, lâm nghiệp khẩn trương xây dựng phương án tổng thể sắp xếp công ty nông, lâm nghiệp, báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt để thực hiện. Ngày 18/3/2015, Thường trực Ban Chỉ đạo đã làm việc với các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Lao động - Thương binh và Xã hội để đôn đốc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ.

## **II. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

a) Một số vướng mắc, khó khăn trong xác định giá trị doanh nghiệp để cổ phần hóa đến nay vẫn chưa được giải quyết như: hoàn nhập các khoản dự phòng vào vốn nhà nước, xác định giá trị các khoản đầu tư dài hạn, giá trị tiềm năng, tài sản đã hết khấu hao, định giá lại các khoản đầu tư tài chính tại thời điểm chuyển doanh nghiệp thành công ty cổ phần, xác định giá cổ phiếu bán cho người lao động và tổ chức công đoàn đối với những doanh nghiệp chuyển sang công ty cổ phần nhưng chưa có điều kiện IPO ngay.

b) Việc thoái vốn của một số tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước đầu tư trong lĩnh vực ngân hàng, công ty tài chính còn chậm do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chậm có ý kiến. Việc bán đấu giá cổ phần theo lô chưa có hướng dẫn.

c) Còn 10 văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp của các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chưa được ban hành nên chưa có đầy đủ cơ sở pháp lý để các bộ, ngành, địa phương và doanh nghiệp triển khai thực hiện.

Đến nay mới chỉ có thông báo tạm ứng tổng kinh phí đo đạc, lập bản đồ địa chính cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các địa phương mà chưa có thông báo phân bổ cho từng địa phương nên địa phương chưa có nguồn kinh phí để triển khai thực hiện.

Phê duyệt đề án tổng thể sắp xếp công ty nông, lâm nghiệp còn chậm do các Bộ, địa phương, tập đoàn kinh tế phải thẩm định xong đề án của các công ty mới

tổng hợp thành phương án tổng thể để trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thẩm định trước ngày 30/6/2015, sau đó trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

## *2. Nguyên nhân*

Về chủ quan, các Bộ, ngành, địa phương chưa tập trung cho việc ban hành cơ chế, chính sách theo đúng kế hoạch đã đề ra; chưa tháo gỡ kịp thời những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện, đặc biệt là cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước; chưa thật sát sao, quyết liệt trong chỉ đạo thực hiện.

Về khách quan, Quý I năm 2015 có 2 dịp nghỉ Tết dương lịch và Âm lịch kéo dài, tổng cộng gần 2 tuần làm việc, phần nào có ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện.

## **III. Nhiệm vụ, giải pháp 9 tháng cuối năm 2015**

1. Khẩn trương ban hành đúng tiến độ các cơ chế, chính sách về đổi mới tổ chức quản lý và tái cơ cấu DNNN theo kế hoạch đã đề ra (Phụ lục số 1).

Trong tháng 4 năm 2015:

- Các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam hoàn thành việc ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp.

- Bộ Tài chính hướng dẫn việc giải quyết những vướng mắc, khó khăn trong xác định giá trị doanh nghiệp như: hoàn nhập các khoản dự phòng vào vốn nhà nước, xác định giá trị các khoản đầu tư dài hạn, giá trị tiềm năng, tài sản đã hết khấu hao, định giá lại các khoản đầu tư tài chính tại thời điểm chuyển doanh nghiệp thành công ty cổ phần, xác định giá cổ phiếu bán cho người lao động và tổ chức công đoàn đối với những doanh nghiệp chuyển sang công ty cổ phần nhưng chưa có điều kiện IPO ngay; Hướng dẫn việc bán đấu giá cổ phần theo lô.

- Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Giao thông vận tải trình Chính phủ dự thảo các Nghị định về Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tập đoàn Bưu chính Viễn thông Việt Nam và Tổng công ty Đường sắt Việt Nam.

2. Các Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước:

a) Chỉ đạo quyết liệt hơn nữa để hoàn thành kế hoạch tái cơ cấu DNNN đã đề ra, đặc biệt là cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước. Cụ thể là:

- Đối với 82 doanh nghiệp đã thành lập Ban Chỉ đạo cổ phần hóa, khẩn trương xác định giá trị doanh nghiệp trong Quý II năm 2015, phần đầu trong Quý III năm 2015 tất cả được công bố giá trị doanh nghiệp và Quý IV năm 2015 hoàn thành cổ phần hóa.

- Đối với 126 doanh nghiệp đang xác định giá trị doanh nghiệp, phần đầu Quý II năm 2015 công bố được giá trị doanh nghiệp và Quý III năm 2015 hoàn thành cổ phần hóa.

- Đối với 52 doanh nghiệp đã công bố giá trị doanh nghiệp, phần đầu trong Quý II năm 2015 hoàn thành cổ phần hóa.

- Những doanh nghiệp có điều kiện thì thực hiện IPO theo quy định hiện hành. Những doanh nghiệp chưa có điều kiện IPO ngay thì chuyển thành công ty cổ phần với các cổ đông là Nhà nước, Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước, tổ chức công đoàn, người lao động, cổ đông chiến lược (nếu có) hoặc các cổ đông tự nguyện khác nhằm thay đổi hình thức pháp lý doanh nghiệp, đa dạng hóa sở hữu, góp phần dân chủ hóa kinh doanh, tạo hành hóa sẵn sàng cho thị trường.

Một số Bộ, địa phương, tổng công ty nhà nước có nhiều doanh nghiệp cổ phần hóa năm 2015, tuy đang triển khai thực hiện nhưng cần tập trung chỉ đạo quyết liệt hơn để bảo đảm hoàn thành kế hoạch năm 2015, như: Bộ Công Thương, Bộ Xây dựng, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Tổng công ty Đường sắt Việt Nam; các tỉnh: Nghệ An, Yên Bái, Hải Dương, Bình Dương, Lào Cai và thành phố Hải Phòng.

Hàng tháng, các Bộ, ngành, địa phương, tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước báo cáo Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tiến độ thực hiện để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Đề cao trách nhiệm của các cấp, các ngành trong thực hiện nhiệm vụ tái cơ cấu DNNN. Bộ trưởng các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Chủ tịch tập đoàn kinh tế chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ nếu không hoàn thành nhiệm vụ, kế hoạch tái cơ cấu DNNN được giao. Xử lý nghiêm lãnh đạo doanh nghiệp không thực hiện hoặc thực hiện không có kết quả tái cơ cấu, cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước và nhiệm vụ được giao trong quản lý, điều hành doanh nghiệp.

Trong quá trình thực hiện, Bộ trưởng các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan trực thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Chủ tịch tập đoàn kinh tế cần phối hợp chặt chẽ, kịp thời báo cáo Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp và các cơ quan liên quan những vướng mắc, khó khăn để có biện pháp xử lý, tháo gỡ kịp thời; trường hợp vượt thẩm quyền, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

b) Trong tháng 4 năm 2015, lập danh sách những doanh nghiệp đã cổ phần hóa và bán cổ phần lần đầu nhưng số cổ phần bán được chưa đạt tỷ lệ theo phương

án đã được phê duyệt và đề ra lộ trình thực hiện báo cáo Thủ tướng Chính phủ, đồng thời theo thẩm quyền chỉ đạo tiếp tục bán vốn nhà nước theo lộ trình đã đề ra. Giao Bộ Tài chính theo dõi việc này, định kỳ hàng tháng báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

c) Trên cơ sở đánh giá thực trạng các công ty nông, lâm nghiệp trực thuộc, tiêu chí phân loại doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014, xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp các công ty nông, lâm nghiệp trực thuộc, trong tháng 4 năm 2015 báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt để thực hiện.

Trong tháng 4 năm 2015, Bộ Tài chính và Bộ Tài nguyên và Môi trường thống nhất và thông báo phân bổ nguồn kinh phí hỗ trợ đo đạc, lập bản đồ địa chính cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho các địa phương để triển khai thực hiện. Trong trường hợp còn thiếu đề nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép sử dụng từ nguồn thu sắp xếp, cổ phần hóa DNNN.

d) Căn cứ tiêu chí phân loại DNNN, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án sắp xếp bổ sung thực hiện ngay năm 2015 và phương án tổng thể sắp xếp DNNN giai đoạn 2016 - 2020.

3. Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp phối hợp với Bộ Tài chính tăng cường kiểm tra, đôn đốc, giám sát các bộ, ngành, địa phương, tập đoàn, tổng công ty nhà nước trong sắp xếp, tái cơ cấu doanh nghiệp cùng với thực hiện nhiệm vụ sản xuất - kinh doanh được giao.

4. Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ban Chỉ đạo đổi mới và Phát triển doanh nghiệp, trong Quý II năm 2015 báo cáo Thủ tướng Chính phủ việc rà soát các tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước theo tiêu chí quy định tại Nghị định số 69/2014/NĐ-CP ngày 15/7/2014 của Chính phủ về tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước.

5. Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tổng kết công tác sắp xếp, tái cơ cấu DNNN giai đoạn 2011 - 2015, xây dựng phương án tổng thể cho giai đoạn 2016 - 2020.

6. Tăng cường và chủ động công tác thông tin, tuyên truyền, tạo sự đồng thuận, nhất trí cao giữa các ngành, các cấp, các doanh nghiệp, nhân dân trong thực hiện nhiệm vụ tái cơ cấu DNNN, góp phần thực hiện thắng lợi kế hoạch tái cơ cấu nền kinh tế giai đoạn 2011-2015 mà Đảng, Chính phủ đã đề ra.

Thường trực Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp kính báo cáo./.